

抢抓好机遇 铸造新平台 全面推进档案新馆建设

谢 微

档案馆承载着档案事业的主体功能,是档案工作可持续发展的根基。新世纪以来,按照“社会性、文化性、开放性和现代性”的时代要求,江苏兴起新一轮档案馆建设热潮,势头良好,硕果累累。

江苏现有省、市、县(市、区)国家综合档案馆118个,十年来,先后有80个档案馆开工或落成,全省档案馆总建筑面积超过76万平方米,是新世纪前的5.36倍。我省13个地级市档案馆全部新建,其中6个建成,7个在建,平均面积达到17600m²。49个县(市)有37个已建在建,平均面积达到8500m²。55个市辖区有29个已建在建,平均面积达到3935m²。在省委、省政府主要领导的亲自关心下,占地50亩、总投资5亿、建筑面积5万平米的江苏省档案新馆12月8日已正式封顶。

十年建设,我省档案馆从传统封闭、偏居机关大院一隅走向社会全面开放,从位于办公大楼夹层狭小空间走向高大开敞的独立建筑,普遍规模大、设计理念先进、外形美观、功能齐全、布局合理,安全坚固、设施完备,为新时期公共档案馆发挥“五位一体”功能作用提供了广阔的平台。

回顾十年的馆建路程,我们深深体会到,江苏新馆建设不断进步,与经济社会发展、领导重视和档案部门自身努力等多重因素息息相

关。

1、经济社会快速发展为新馆建设搭建平台

档案馆是储存历史记忆，积聚时代文明的场所，是地区文化的一个标志。进入新世纪以来，江苏经济社会飞速发展，取得了令人瞩目的巨大成就，为档案事业提供了广泛的档案资源，全省档案资源呈几何级倍增，八、九十年代建造的档案馆普遍胀库，已不敷使用。然而，简单地扩建档案馆库房，无法很好地保存、管理、使用包括电子文件等新型门类载体在内的各类档案材料，更无法发挥档案馆的公共文化功能。在江苏“两个率先”中，江苏人民物质的和文化的需要快速增长，江苏省委、省政府在抓住经济建设同时，及时做出了大力实施文化建设工程，推动文化大发展大繁荣，实现文化大省向文化强省跨越的战略部署。我们敏锐意识到，档案馆和博物馆、图书馆一样是公共文化事业机构，档案馆与这些文化设施一样，是一个地区的文化标志性工程，与这些设施同步规划建设，强化档案馆的文化功能，是文化强省建设的题中应有之意。国家和省级文明城市创建活动，也对档案馆提出了具体要求。我们紧紧抓住江苏文化大发展大繁荣的机遇，大力宣传“档案馆文化标志建设”理念，并推动这个理念形成了广泛共识，转变为实际行动，同时借助文明城市创建机会加速了新馆建设。十年实践证明，我省许多档案新馆正是与城市图书馆、文化馆一并整体规划设计建造，搭上了文化强省、文明城市创建的快车。可以说，是经济社会的快速发展加速了我们档案馆建设的步伐，文化事业大繁荣大发展为我们档案馆建设提供了难得的机遇和必要的平台。

2、各级领导高度关心为新馆建设高点定位

江苏各级党委、政府高度重视档案馆事业，把档案馆新馆建设摆上位置，将档案馆事业纳入经济社会发展总体规划，纳入城市重点基

基础设施项目，全力支持，财政、国土、规划等部门合力推进，保证了馆建项目顺利实施。省、市、县许多主要领导亲自过问，多次就新馆建设作出重要批示，及时帮助解决新馆建设中遇到的难题。省委书记罗志军亲自审定省档案馆新馆规划设计方案，提出了“国内领先、世界一流、江苏地标”的高定位，时任常务副省长赵克志亲临新馆建设现场调研，协调建设用地及建设规模，现任常务副省长李云峰明确要求在“十二五”期末要基本完成全省市县档案新馆建设任务，为省馆及全省各级档案新馆建设高起点规划、高标准建设、高时效完成指明了方向。省委常委南京市委书记杨卫泽批示“望以新馆建设为基础和新起点，进一步提高档案工作水平”，给刚开工的约4万平方米的南京新馆建设以强大动力。宿迁市将市档案综合楼列为城市重点基础设施项目一号工程，市委书记缪瑞林、市长蓝绍敏作出重要批示，要求相关部门研究增加新馆建设投资额相关事宜、加强沟通协调，密切协作配合，全力支持。淮安市委书记刘永忠专门作出批示要求将市档案馆新馆建设列入规划文件，市长高雪坤责成相关部门拿出具体意见，很快启动了淮安市档案馆新馆建设，建筑规模在苏北地市级馆中位居第一。射阳县、如皋市党政一把手亲自过问，帮助协调解决建筑用地、图纸设计、规划审批、资金筹措等方面的问题，开工的新馆均超12000平方米，外形设计美观、功能布局良好，成为当地文化标志性建筑。

3、档案部门多措并举为新馆建设给力助推

纵观全省档案馆建设形势，总体上苏南好于苏中、苏北。我们也深入剖析了经济最不发达的苏北宿迁地区馆建情况，进一步深入分析了苏南、苏中、苏北地区经济发展水平与新馆建设立项进度投资等因素发现：一是即使是欠发达的苏北地区，财政最差县的年财政一般收入可达到十几亿，可以承担馆建费用。二是苏北地区的宿迁全市新馆

建设工作做得又好又快。这表明，新馆建设与否不是财力问题，而是认识问题。“十二五”以来，我们采取了几项措施，破解馆建的认识瓶颈，在全省加速推进档案新馆建设。一是规划引路。省发改委发布的《江苏省“十二五”档案事业发展规划》，把“推动市、县（市、区）档案馆建设”、“完成省档案馆迁建工程”作为“十二五”期间重点实施的工程，促使各地紧紧抓住“十二五”良好时机启动项目规划、立项等前期工作，以一着不让，时不我待、只争朝夕的紧迫感来推动全省档案基础设施建设。二是观摩交流。我们选择在苏北苏中欠发达的地区工作做得比较好的地方，于2010、2012年先后两次以档案馆建设观摩推进会形式来交流、推广建馆成功经验。组织尚未开工建设的档案馆，通过观摩推进会议，相互学习，相互借鉴，有所触动，有所启发。与会者了解了目前全省档案馆建设的情况及全省馆建要求，有了实地的感受，有了可参照的实例，回去及时向党委、政府，特别是分管领导汇报会议的所见所闻，言之有物，言之有据，切实收到了宣传实效。除一般要求外，我们还抓住城区档案新馆建设滞后这个薄弱点进行分类指导，推动各区从文明城市测评对城区馆建的要求、新一轮城区扩容改造良机等入手积极做好争取工作。三是馆建专报。仅今年就发出《江苏档案馆建设信息专报》11期，向市、县、区党政主要领导和分管领导及时通报各地档案新馆建设领导批示、开工建设、新馆落成等情况，在各地形成了比学赶超的建设局面，形成了良好的推力。四是定点推动。根据馆建需要，及时调整省局领导的工作联系点，定点做工作，帮助当地推动档案基础设施建设。对新馆建设难度较大的地区，局领导班子采用集体调研的形式，重点督查。五是紧盯力争。毫无疑问，一个地方档案馆新馆的建设固然离不开当地党委、政府的高度理解、重视和支持，但与档案部门领导能否抓住机遇、努力争取，能否主动建言、获

得认同同样有着至关重要的关系。许多地区的档案部门抓住一切时机、利用一切机会，宣传新馆建设意义，从国家要求、建设标准到省市局的具体布置，再到全省乃至全国各地建馆最新动向，做对比分析，第一时间向领导汇报，取得领导的认同。多跑、多汇报，切实加强方方面面的协调与沟通，多方争取各级领导的理解、支持与帮助是新馆建设的制胜法宝。

4、功能齐全设施配套为新馆建设提档升级

新世纪初，我省有地区建馆依旧沿袭老的建馆思路，规模很小，功能单一。经深入细致的调查研究，2003年省档案局印发了《关于档案馆基本建设项目有关问题的意见》，成立指导委员会，以档案馆文化标志理念指导新馆建设。一是从建筑选址规模外观来看，具备文化标志特征。许多新馆突破传统思维，呼应行政或文化中心，面向社会大众，走出机关大院，选址合理，独立建馆，外形设计注重文化品位和城市特色，不少新馆成为当地标志性的文化建筑景观之一。二是从功能布局来看，新馆的内部区域划分充分体现人本化、专业化。将库区、公共开放服务区、办公及技术用房区分别建造，面积各为三分之一（“三三制”），做到功能清晰，流程顺畅。三是从设施配置来看，各种档案安全保护管理利用的设施设备更新换代，提档升级。我们要求各级档案部门一定要以实现档案馆“五位一体”功能需求为目标，在新馆建设中抓住基础设施现代化建设的重点。库区要有先进的恒温恒湿控制系统和消防设施设备、远红外报警及电子门禁装置；档案馆各重要场所，须安装多角度、全方位的视频监控系统；要加强档案馆弱电系统和楼宇智能化的建设，综合布线要预设足够的网络信息点，并切实做到内外网的物理隔离；要配备先进的公共服务设施设备和现代的展示展览手段。经过设施设备优化配置，我省档案新馆具备了现代

化的档案保管保护利用能力。

5、项目全程监督管理为新馆建设确保质量

针对目前我省政府投资项目普遍实行“代建制”，全省档案馆新馆建设基本为“交钥匙”工程的特点，我们强调要全程监管。由于档案部门参与程度有限，建设过程监督不到位，许多设计单位缺乏档案馆建筑设计经验，一些建设与施工单位不了解档案馆建筑的特点，容易导致新馆建设的某些缺陷，留下遗憾。为此省档案局专门发出《关于对新建档案馆功能布局和建设质量加强监督的通知》，要求有新馆建设任务的档案馆积极主动参与。一是把住设计关。要认真学习研究《档案馆建设标准》、《档案馆建筑设计规范》，结合实际编制档案馆建筑设计需求方案，对功能布局、业务流线等方面的设计提出明确的意见和要求。新馆方案设计和初步设计图向省档案局征求意见。二是把住监督关。明确专人或建立工作班子，积极主动与代建、施工、监理等单位沟通与协调，配合有关单位加强施工过程的监督，重点是监督有关单位是否按照初步设计要求和档案部门的意见，按图纸施工，按标准建设，切实做到不减少使用功能，不降低建设标准。三是把住验收关。应积极参与验收把关，重点对是否实现设计要求进行查验，达不到要求的督促有关部门及时整改。

档案馆新馆建设关系到档案馆“五位一体”功能的有效发挥，关系到档案工作的现代化，关系到档案事业的长远发展。江苏档案馆新馆建设形势喜人，任务仍很艰巨。我们将继续大力推进。同时，我们将积极学习借鉴兄弟地区的好经验、好做法，切实抓好档案馆建设，以现代化的档案馆基础设施，为江苏档案事业率先基本实现现代化奠定坚实的物质基础。

（原载于《中国档案》2013年第4期）