

服务文明城市创建活动

促进档案馆建设提档升级

谢 微

在全国广泛开展的文明城市创建活动，有力促进了各地区文化事业的发展，加速了城市文明发展进程，也有助于全面提升档案馆工作的整体水平。我省各级档案馆抓住机遇，以创建国家级档案馆方式，积极融入和服务文明城市的创建活动。2008年至2012年，我省共创建65个国家级档案馆，其中国家一级档案馆24个、国家二级档案馆25个、国家三级档案馆16个，还有一批档案馆正在创建之中。通过五年的创建实践，我们深刻体会到国家级档案馆的创建，既是开展文明城市创建的组成部分，为服务地方文明城市创建活动做出了贡献；又是推动档案馆建设的重要手段，促进了档案事业全面发展。

一、主动服务，积极融入，取得地方党委政府支持肯定

2008年，国家文明城市测评体系及江苏省文明城市测评体系先后将档案馆工作纳入测评内容。国家档案局及时出台《市、县级国家综合档案馆测评办法》，作为文明城市测评体系的配套标准，为地方综合档案馆进入国家和省两级文明城市创建工作总格局，促进档案馆建设提档升级，提供了发展机遇，注入了强大

动力。

我省各级档案馆抓住全国和省两级文明城市创建良机，从两方面积极融入。一方面发挥档案部门收集整理创建材料的业务优势，以严谨细致的工作态度和良好的业务技能，承担文明城市创建活动迎检证明材料的收集编制工作；另一方面，积极开展国家级档案馆创建，为文明城市创建添加档案分值，两方面的工作都获得了当地党委政府的高度认可和支持。尤其是国家级档案馆创建，我省各级党委政府把创建国家级档案馆作为文明城市创建的分项工程和重要内容，提出了高标准、严要求，并全力保障创建条件。为确保此分项工程顺利进行不失分，许多市、县把创建国家级档案馆纳入文明城市创建一盘棋中，作为市、县长亲自抓的工程，与其他创建工作同步进行。不少地区领导专门批示，经常过问创建工作，要求档案局馆同志分析馆情，查找差距，夯实基础，提升水平，达到文明城市的创建要求。有的市、县领导专门召开协调会议，要求财政等相关部门积极配合做好工作，在经费和创建工作上给予大力支持。有的地方党政领导对涉及当地的历史文化、党史地情等综合性或专题性陈列展馆的布展内容方面亲自把关，提出指导意见。还有的地区将争创国家级馆工作和推进档案新馆规划建设写入当地政府工作报告，列为当地重点实事工程和政府目标责任制加以推进。

地方党政领导的关心重视，为我省档案馆创建工作提供了强有力的精神动力和物质支持，为创建工作营造了积极向上的环

境氛围。我省各级档案馆趁势而上，抓住有利时机，积极对外争取条件，对内改进工作，努力使优势更优，弱势变强。创建工作为文明城市的顺利通过添砖加瓦，作出了档案部门应有的贡献。目前，我省已有6个国家级文明城市，其档案馆全部为国一级馆，省级文明城市46个，其档案馆全部为国家级馆。

二、借机造势，建设新馆，打造档案馆公共服务平台

文明城市的创建，国家级档案馆的创建，给我省新一轮档案馆建设带来了强劲的东风，各级档案部门抓住机遇，趁势而上，将新一轮档案馆新馆建设作为推进档案事业发展重中之重任务与目标大力推动。我们选择在苏北苏中欠发达地区新馆建设做得比较好的地方，于2010、2012年先后两次以档案馆建设观摩推进会形式来交流、推广新馆建设成功经验，相互学习，相互借鉴；邀请省人大代表视察档案馆，借力助推新馆建设；以省局领导班子集体调研形式，重点推动难点地区新馆建设；不定期印发各地新馆建设动态信息，分送地方党委政府主要负责同志和分管领导，以引起尚未建设新馆地方领导的重视。

我省不少档案馆借助文明城市创建工作，在当地党委政府重视之下，快速启动新馆建设。在苏州档案馆国二级馆创建大会上，苏州市委分管领导要求苏州市馆不能落后，立刻启动新馆立项工作和向更高等级攀登，以适应新形势对档案馆工作的新要求。目前，富有浓郁苏南特色的现代化的苏州新馆正在建设中。同样在国二级馆创建会上立下新馆建设目标的昆山市新馆也已

如期开工建设。为解决欠发达地区新建档案馆设施设备相对不足问题,在省财政的支持下,我省出台了档案馆专项经费补助政策,有计划有针对性地开展了新馆建设经费补助工作,对苏北苏中欠发达地区档案馆新馆提升安全保护能力、现代化利用能力起到了积极的导向作用,在一定程度上扶持了欠发达地区,缩小了南北差距,从整体上提升了全省档案馆硬件建设水平。

经过几年努力,到2012年底,我省13个省辖市档案馆全部新建,其中6个建成,7个在建,平均面积达到17600 m²;48个县(市)有36个已建或在建新馆,平均面积达到8500 m²;54个市辖区有33个已建或在建新馆,从而为新时期公共档案馆发挥“五位一体”功能作用提供了广阔的平台。

三、并轨发展,有所侧重,明确创建国家级馆的政策导向

2003年我省出台《江苏省市、县(市、区)国家综合档案馆等级评定办法》,把档案馆创建分为五个星级,对我省市县级档案馆建设起到了良好的推动作用。国家级档案馆测评办法出台后,从江苏实际出发,我们将两个测评办法并轨,融合两个测评标准内容,就高不就低,出台了《关于贯彻实施“市、县级国家综合档案馆测评办法”若干问题的意见》及测评细则,进一步细化工作标准,作为我省的国家二级、三级馆的测评依据,国家一级馆则执行国家测评标准。我们在设置国二级、三级的测评条款时,突出应解决的特别是需要政府帮助解决的重点问题,引导档案馆在创建中解决困难问题,促进自身发展。如条件保障部分重

点强调党委政府加强档案工作的规范性文件、档案馆“五位一体”的功能布局合理、设施设备、档案保护费等条款；基础业务部分重点强调丰富各门类载体馆藏、各类基础业务规范化建设；信息化部分重点强调馆藏案卷级和文件级目录数据库、全文数据库及馆务综合管理软件系统的应用等。而建设新馆则是国一级馆创建的必备条件。

两个标准并轨，使得我省原有五个星级的档案馆对今后的创建做到心中有数，对照新的测评标准，结合本地文明城市创建的时限要求、级别要求、自身条件、到期复查要求等具体情况，合理确定下一步的创建规划。两个标准并轨，兼顾了继承原有创建成果与在新的标准中进一步发展的关系，起到了引导原省五个星级档案馆向国一、二、三级馆顺利过渡的良好政策导向作用。

四、分类指导，梯次推进，赢得档案馆多重发展机会

档案馆创建工作是对档案馆整体水平的一次全面检查与完善提升。我省档案馆事业在健康发展的同时，不少地区档案馆仍存在基础设施落后、基础业务较薄弱、信息化建设滞后、对外开放公共服务程度不高等问题，必须通过创建工作解决这些困难和问题。因此，在创建工作伊始，我们确立了“国三级重在基础业务、国二级应具备基础业务与硬件设施的良好条件、国一级要有新馆并全面提档升级”的创建指导思想，加强对国家级档案馆创建工作的分类指导。

我省各地争创国家高等级档案馆的积极性比较高，一些档

案馆希望一步到位。为此，我们在总体上积极鼓励，具体工作上分类把握，按照“国三级从宽，国二级从紧，国一级从严”的工作思路，把住关口，针对苏南、苏中、苏北不同地区档案馆的发展水平，积极引导找准合适的目标开展创建活动。经过五年的创建，特别是近三年来通过加大对苏北、苏中地区国家级馆创建指导推进力度，我省实现了每个省辖市均有不同级次的国家级档案馆示范点，放大了创建工作效应，形成了合理的梯次发展的布局。

我省许多档案馆创建历程表明，梯次创建的国家级档案馆都获得了多次发展机遇，国三级、国二级馆创建往往会为更高级次馆的创建助推加力，产生档案馆事业发展的多重机会和迭加效应。

五、坚持标准、灵活把握，注重档案馆创建工作实效

我们在国家级档案馆创建指导中既坚持标准，要求各档案馆按照标准规范开展创建活动，并精心准备相应的印证材料，以详实的材料反映细致扎实的创建活动全过程，做到创建工作高质量高水平，同时又具体问题具体分析，灵活把握，较好地引导了各档案馆在不同的等级创建中收到实效。我们坚持升一次级，见一次实效，至少解决一、两个事关事业发展的实际问题，如新馆建设、机构级别、保护费列入财政预算科目、安保设施、信息化经费等问题。我省苏北地区盱眙县创建国三级档案馆，我们在指导中与当地领导沟通，抓住盱眙县局馆还是二级机构的问题不放松，积极向县委县政府领导提出建设性意见。最终，盱眙县馆晋

升国三级馆和晋升为一级机构双喜临门，并为整个淮安地区县、区档案局馆晋升为一级机构起到了示范作用。南京、苏州、无锡、常州等等地区则是提出按照 2-3 元/卷/年的标准，解决了档案保护费进入财政预算科目的问题，为档案安全保护提供了可持续的经费保障。开展创建工作的档案馆普遍争取到了档案数字化、安保设施的专项经费。

在实际指导工作中，我们还注意把握好分寸，在坚持高标准高质量条件下，根据具体情况因势利导。如扬州、镇江、苏州创建全国文明城市，国一级馆是必备条件，当时他们的新馆正在建设，不是建与不建的本质问题，而且这些馆的基础业务工作比较好，因此我们既对地方创建活动予以全力支持，保证档案馆工作不拖文明城市创建大局的后腿，又对照测评标准，严格要求不放松。国家档案局组织测评组在该项分值把握上与已建成新馆的区别对待，体现了公平公正，同时保证了文明城市测评相关分值不受影响，达到文明城市创建和国家一级馆创建的和谐双赢。实践证明，在创建过程中，把握好原则与灵活的有机结合，对于赢得地方党委政府的高度重视，推动档案事业的健康发展具有重大的后续动力。

江苏国家级档案馆创建工作形势喜人，任务仍很艰巨。特别是新的测评办法修订出台后，增加了新内容，有些条款进一步量化，标准要求更高更细了，衡量档案馆工作更加客观公正全面，将引导档案馆进入新一轮发展。我们将按照新办法的要求，以新

的更高的目标，在文明城市创建进程中，继续大力推进我省国家级档案馆创建工作。同时，我们将积极学习借鉴兄弟省、市的好经验、好做法，进一步解放思想，勇于创新，扎实工作，以高水平、高质量的档案馆事业为江苏率先基本实现现代化作出新的更大的贡献！

(原载于《中国档案》2013年第9期)